

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento de la Mesa Departamental de Víctimas como instancia de Participación efectiva en el Departamento de Bolívar

Código BPIN

Sector

Inclusión social y reconciliación

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 23/01/2018 10:33:16

Identificador: 96259

Formulador: Viviana Margarita Bayuelo Serrano

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2014-2018) Todos por un nuevo país

Estrategia Transversal

1055 - Seguridad, justicia y democracia para la construcción de la Paz

Objetivo

10551 - Avanzar hacia la garantía del goce efectivo de derechos de las víctimas del conflicto armado en Colombia.

Programa

4101 - Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Bolívar Si Avanza, Gobierno de Resultados 2016-2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Construcción de la Paz territorial en Bolívar

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Atención y asistencia a población víctima del conflicto armado en Bolívar

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Identificación y descripción del problema

Problema central

Baja capacidad técnica y operativa de la Mesa de Participación Departamental que impide su participación efectiva e incidencia en la política pública local.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

La Mesa de Participación Efectiva del Departamento de Bolívar fue conformada en el marco de la Ley 1448 de 2011 y Resoluciones 0388, 0588 y 1448 de 2013 el 4 de septiembre de 2013; en un proceso organizado, participativo y de consenso se escogieron los representantes de la Mesa por hechos victimizantes y enfoque diferencial que tienen una vigencia para su accionar hasta el mes de Mayo de 2017.

No obstante lo anterior, la Mesa de Participación Efectiva del departamento de Bolívar muestra una baja capacidad operativa, organizacional y técnica lo que se refleja en una deficiente incidencia en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de la política pública para la atención, asistencia y reparación integral a las víctimas; esta incidencia también es muy débil al interior y hacia las bases de sus organizaciones lo que se explica entre otros factores por la limitada y deficiente oferta de capacitación a representantes de la mesa, líderes y lideresas de las organizaciones, al débil acompañamiento institucional a la mesa y a la deficiente y desarticulada oferta institucional. La situación descrita conlleva a bajos niveles de control a la ejecución de política pública de atención a víctimas, a las pocas propuestas y proyectos presentados por la mesa y líderes, a deficientes niveles de control político y a la concentración de liderazgos, entre otros efectos.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Se cuenta con un total de 633.225 víctimas del conflicto en el departamento (UARIV, enero 2018) representadas en cuarenta y cinco (45) mesas de participación municipales y una (1) departamental no atendidas.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Falta de acciones que fortalezcan la capacidad técnica y operativa de las mesas municipales y departamental de participación.	1.1 Débil acompañamiento institucional a las mesas de participación de víctimas.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Desarticulación de las mesas de participación.	1.1 Bajos niveles de control político en la ejecución y alcance de la Ley 1448.

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Departamental Entidad: Bolívar Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Financiero – Técnico	Promover la participación efectiva de las víctimas del departamento de Bolívar
Actor: Otro Entidad: Mesas de participación municipales y departamental de Víctimas Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Plan de Acción	Promover y articular la participación de representantes de las mesas de víctimas en las gestiones que puedan contribuir al desarrollo y consolidación de los procesos de paz en el Departamento.

02 - Análisis de los participantes

Lograr la reparación integral de las víctimas del departamento de Bolívar

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

633.225

Fuente de la información

Reportes de la Unidad de Atención y reparación integral a víctimas

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Caribe Departamento: Bolívar Municipio: Centro poblado: Urbano Resguardo:	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

30

Fuente de la información

Reportes de la Unidad de Atención y reparación integral a víctimas

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Caribe Departamento: Bolívar Municipio: Centro poblado: Urbano Resguardo:		

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Población Vulnerable	Víctimas	30	Reportes de la Unidad de Atención y reparación integral a víctimas

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Baja capacidad técnica y operativa de la Mesa de Participación Departamental que impide su participación efectiva e incidencia en la política pública local.

Objetivo general – Propósito

Garantizar la participación efectiva e incidencia en la política pública de la mesa de participación departamental.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Mesa y plenarios de participación de las mesas de víctimas	Medido a través de: Número Meta: 6 Tipo de fuente: Documento oficial	Acta de la reunión, listado de asistencia y registro fotográficos

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Falta de acciones que fortalezcan la capacidad técnica y operativa de las mesas municipales y departamental de participación.	Garantizar la participación en los plenarios y reuniones de la mesa departamental de víctimas para el 2018.
Causa indirecta 1.1 Débil acompañamiento institucional a las mesas de participación de víctimas.	Acompañamiento institucional a las mesas de participación de víctimas.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a las organizaciones de víctimas del departamento.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a las organizaciones de víctimas del departamento.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Fortalecimiento técnico y operativo de la Mesa Departamental de Participación que representan a las 633.225 víctimas del conflicto de Bolívar.

Medido a través de

Número

Descripción

Garantía de la participación efectiva y fortalecimiento técnico y operativo de los representantes de las víctimas en la Mesa Departamental de Víctimas de Bolívar.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2015	0,00	30,00	-30,00
2016	0,00	30,00	-30,00
2017	0,00	30,00	-30,00
2018	0,00	30,00	-30,00
2019	0,00	30,00	-30,00

Alternativa: Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a las organizaciones de víctimas del departamento.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

Con el objetivo de garantizar la participación efectiva de las organizaciones de víctimas en la Mesa Departamental, el proyecto dispondrá de una bolsa de recursos especialmente destinado a suministrar los medios necesarios para la asistencia de los líderes de las organizaciones de víctimas en las sesiones de la Mesa Departamental de Participación, así como también en las sesiones en los Comités Departamentales de Justicia Transicional y sus respectivos subcomités.

El proyecto garantizará la participación como mínimo así:

- a) Seis sesiones ordinarias de la Mesa Departamental, es decir, tres por semestre de conformidad con la Resolución 0388 de mayo de 2013 expedida por la Unidad para las Víctimas;
- b) Tres sesiones del Comités de Justicia Transicional ordinarios que establece el num. 2º del art. 252 del Decreto 4800 de 2011, reglamentario de la Ley 1448 de 2011.
- c) Seis sesiones del comité ejecutivo de la Mesa Departamental
- d) Realización de los subcomités precios a cada CJT

De igual forma, una vez garantizados los mínimos anteriormente esbozados, con el remanente la bolsa también apoyará las sesiones extraordinarias de estos espacios, así como también los subcomités técnicos del CJT departamental.

El apoyo consistirá en el transporte, estadía y gastos de viaje de los representantes: i) al espacio departamental; y, ii) De la Mesa Departamental ante el Comité de Justicia Transicional de Bolívar y sus respectivos subcomités técnicos. Así mismo, se contemplará la disposición de un lugar apropiado y acondicionado para las sesiones de la mesa, con alimentación (refrigerios, almuerzos y estación de agua y café) y materiales.

Se promoverá el fortalecimiento de la Mesa de Participación Departamental a través de sus representantes, mediante el apoyo financiero y el suministro de la logística apropiada para la realización de los mínimos anteriormente mencionados.

Se tendrán en cuenta los lineamientos y tablas establecidos por la Unidad para las Víctima.

Alternativa: Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Caribe Departamento: Bolívar Municipio: Centro poblado: Urbano Resguardo: Latitud: Longitud:	

02 - Factores analizados

Cercanía a la población objetivo

Alternativa: Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 420.573.846,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** \$ 420.573.846

Garantizar la participación en los plenarios y reuniones de la mesa departamental de víctimas para el 2018.

Producto	Actividad
1.1 Servicio de orientación y comunicación a las víctimas Medido a través de: Número de solicitudes Cantidad: 30,0000 Costo: \$ 420.573.846	1.1.1 Suministrar la logística necesaria para la participación de los representantes de las víctimas en los espacios creados por la Ley 1448 de 2011. Costo: \$ 280.382.564 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si
	1.1.2 1. Suministrar el transporte, estadía y gastos de viaje a los líderes de víctimas y Suministrar la alimentación de los líderes durante las sesiones de la Mesa departamental de participación, los Comités de Justicia Transicional y sus subcomités técnicos. Costo: \$ 140.191.282 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si

Alternativa: Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a

Actividad 1.1.1 Suministrar la logística necesaria para la participación de los representantes de las víctimas en los espacios creados por la Ley 1448 de 2011.

Periodo	Materiales	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	\$140.191.282,00	\$140.191.282,00
Total	\$140.191.282,00	\$140.191.282,00

Periodo	Total
0	\$280.382.564,00
Total	

Actividad 1.1.2 1. Suministrar el transporte, estadía y gastos de viaje a los líderes de víctimas y Suministrar la alimentación de los líderes durante las sesiones de la Mesa departamental de participación, los Comités de Justicia Transicional y sus subcomités técnicos.

Periodo	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	\$140.191.282,00
Total	\$140.191.282,00

Periodo	Total
0	\$140.191.282,00
Total	

Alternativa: Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Se presenta cuando hay un incumplimiento en el personal contratado.	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 2. Menor	Retrasos en la intervención de los beneficiarios	Firma de cláusulas de cumplimiento
2-Componente (Productos)	Operacionales	Se presenta cuando se presentan problemas de seguridad en el municipio	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 3. Moderado	No puede implementarse la estrategia	Consulta de reportes de seguridad antes de la implementación
3-Actividad	Operacionales	No contar con las victimas por problemas de la empresa logística.	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 3. Moderado	No asistencia de las Victimias	Contar con la empresa logística a tiempo.

Alternativa: Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Ahorro en desplazamiento anual de víctimas para incidencia.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	9,00	\$60.000.000,00	\$540.000.000,00
1	9,00	\$65.000.000,00	\$585.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$540.000.000,00	\$540.000.000,00
1	\$585.000.000,00	\$585.000.000,00

Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$432.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$335.057.164,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$96.942.836,0
1	\$468.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$468.000.000,0

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a las organizaciones de víctimas del departamento.					
\$514.799.978,88	No aplica	\$2,54	\$11.168.572,13	\$335.057.163,98	\$304.606.176,18

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de orientación y comunicación a las víctimas	\$11.168.572,13

03 - Decisión

Alternativa

Fortalecer y generar espacios que permitan la participación efectiva y la incidencia de las mesas de participación en la política pública de atención y reparación integral a las organizaciones de víctimas del departamento.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Garantizar la participación en los plenarios y reuniones de la mesa departamental de víctimas para el 2018.

Producto

1.1. Servicio de orientación y comunicación a las víctimas

Indicador

1.1.1 Solicitudes tramitadas

Medido a través de: Número de solicitudes

Meta total: 30,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
1	30,0000		

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Acciones de servicio social con enfoque de reconciliación realizadas

Medido a través de: Número

Código: 1000G682

Fórmula: sumatoria de las acciones distintas realizadas por grupo de 30 personas en proceso de reintegración

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: Documento oficial de la secretaria de Víctima

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
1	30	Total:	30

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

4101 - Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas

Subprograma presupuestal

1507 ATENCION A POBLACION VULNERABLE O EXCLUIDA

02 - Resumen fuentes de financiación

Etapas	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	Bolívar	Departamentos	Propios	0	\$420.573.846,00
				Total	\$420.573.846,00
	Total Inversión				\$420.573.846,00
Total					\$420.573.846,00

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Garantizar la participación efectiva e incidencia en la política pública de la mesa de participación departamental.	Mesa y plenarios de participación de las mesas de víctimas	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Acta de la reunión, listado de asistencia y registro fotográficos	Verificar las funciones de los contratantes
Componentes (Productos)	1.1 Servicio de orientación y comunicación a las víctimas	Solicitudes tramitadas	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Documento Oficial de la Secretaria Víctima	Coordinar con la policía la seguridad de los municipios
Actividades	1.1.1 - Suministrar la logística necesaria para la participación de los representantes de las víctimas en los espacios creados por la Ley 1448 de 2011.(*) 1.1.2 - 1. Suministrar el transporte, estadía y gastos de viaje a los líderes de víctimas y Suministrar la alimentación de los líderes durante las sesiones de la Mesa departamental de participación, los Comités de Justicia Transicional y sus subcomités técnicos.(*)	Nombre: Acciones de servicio social con enfoque de reconciliación realizadas Unidad de Medida: Número Meta: 30.0000	Tipo de fuente: Fuente:	difusión y socialización

(*) Actividades con ruta crítica